

SAVJETOVANJE S JAVNOŠĆU

NACRT PRIJEDLOGA PRAVILNIKA O PROVEDBI POSTUPAKA JEDNOSTAVNE NABAVE

OBRAZLOŽENJE

Zakonska osnova za donošenje ove Odluke sadržana je u odredbi članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16, 114/22 i 48/2026; u daljnjem tekstu: Zakon), kojom je propisano da su javni naručitelji dužni općim aktom urediti pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave za nabavu robe, usluga i radova procijenjene vrijednosti ispod pragova primjene Zakona.

Donošenje novog Pravilnika predlaže se radi usklađivanja internog normativnog okvira s izmjenama Zakona o javnoj nabavi, kao i radi unaprjeđenja provedbe postupaka jednostavne nabave u Kliničkoj bolnici „Merkur“.

Dosadašnja primjena Pravilnika ukazala je na potrebu uređenja pojedinih instituta jednostavne nabave, osobito u dijelu vrijednosnih pragova, planiranja nabave, provedbe postupaka putem modula jednostavne nabave u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (EOJN RH), primjene iznimaka od javne objave, analize tržišta, sadržaja dokumentacije o nabavi, pregleda i ocjene ponuda, instituta prigovora, rokova mirovanja te praćenja izvršenja ugovora i narudžbenica.

Pravilnikom se dodatno uređuju slučajevi iznimno žurne nabave radi zaštite života i zdravlja pacijenata i djelatnika te drugih okolnosti koje naručitelj nije mogao predvidjeti, uz propisivanje uvjeta za njihovu primjenu i odgovarajuće dokumentiranje.

Posebna pozornost posvećena je jačanju transparentnosti postupaka, poštivanju načela tržišnog natjecanja, jednakog tretmana, zabrane diskriminacije i razmjernosti te osiguravanju potpunog revizijskog traga svih provedenih postupaka.

Cilj donošenja Pravilnika jest uspostaviti jasan, učinkovit i transparentan sustav provedbe postupaka jednostavne nabave kojim će se osigurati zakonito i ekonomično raspolaganje javnim sredstvima, racionalno provođenje postupaka, veća pravna sigurnost svih sudionika te učinkovit sustav unutarnjih kontrola.

Donošenjem Pravilnika očekuje se povećanje učinkovitosti provedbe postupaka jednostavne nabave, daljnje unaprjeđenje digitalizacije postupaka kroz korištenje EOJN RH, smanjenje administrativnog opterećenja gdje je to moguće uz očuvanje odgovarajuće razine kontrole, povećanje transparentnosti postupanja te smanjenje rizika od nepravilnosti u provedbi postupaka jednostavne nabave.

OBRAZLOŽENJE PO ČLANCIMA

Člankom 1. uređuje se predmet Pravilnika te područje njegove primjene u odnosu na postupke jednostavne nabave roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti ispod pragova propisanih Zakonom o javnoj nabavi.

Člankom 2. uređuju se uvjeti i način provedbe iznimno žurne nabave u slučajevima kada zbog okolnosti koje naručitelj nije mogao predvidjeti nije moguće provesti redovni postupak jednostavne nabave.

Člankom 3. propisuju se načela kojih se naručitelj mora pridržavati u provedbi postupaka jednostavne nabave.

Člankom 4. uređuje se planiranje jednostavne nabave.

Člankom 5. uređuje se određivanje predmeta nabave i procijenjene vrijednosti nabave.

Člankom 6. uređuje se sprječavanje, prepoznavanje i dokumentiranje sukoba interesa u postupcima jednostavne nabave.

Člankom 7. uređuje se provedba postupaka jednostavne nabave prema vrijednosnim pragovima te način njihove provedbe.

Člankom 8. uređuju se iznimke od obveze javne objave postupka u modulu jednostavne nabave Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske.

Člankom 9. uređuje se analiza tržišta.

Člankom 10. propisuje se sadržaj Odluke o provedbi nabave na koju se ne primjenjuje Zakon o javnoj nabavi.

Člankom 11. propisuje se sadržaj dokumentacije o nabavi te kriteriji za odabir ponude.

Člankom 12. uređuje se način i rokovi dostave ponuda te postupanje u vezi s pojašnjenjem i izmjenom dokumentacije o nabavi.

Člankom 13. uređuje se otvaranje, pregled i ocjena ponuda te sastavljanje zapisnika.

Člankom 14. uređuje se donošenje odluke o odabiru ili poništenju postupka jednostavne nabave te način njezine dostave.

Člankom 15. uređuju se izvršnost odluke o odabiru, primjena i iznimke od primjene roka mirovanja te uvjeti za sklapanje ugovora o nabavi odnosno izdavanje narudžbenice.

Člankom 16. uređuju se pravo na podnošenje prigovora, njegov sadržaj, rokovi i način podnošenja.

Člankom 17. uređuje se postupak odlučivanja o prigovoru.

Člankom 18. uređuje se sklapanje ugovora o nabavi odnosno izdavanje narudžbenice.

Člankom 19. uređuje se praćenje ispunjavanja obveza po ugovorima i narudžbenicama.

Člankom 20. uređuju se slučajevi izuzeća od primjene Pravilnika.

Člankom 21. uređuju se prijelazne i završne odredbe, uključujući objavu, stupanje na snagu Pravilnika, dovršetak započetih postupaka te prestanak važenja dosadašnjeg Pravilnika.